

ОДЛУКА

О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА

("Сл. лист града Ниша", бр. 32/2007 - пречишћен текст и 40/2007)

I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1

Овом одлуком одређују се комуналне делатности од општег локалног интереса, прописује начин обављања и поступак поверавања обављања комуналних делатности, начин одређивања цена за комуналне услуге и комуналне производе, као и надзор и контрола у обављању комуналних делатности.

Члан 2

Развој комуналних делатности уређује се и обезбеђује у складу са програмом развоја, који доноси Скупштина Града.

Члан 3

Изградња, одржавање, заштита и функционисање комуналних објеката и обезбеђење техничко-технолошког система, санитарно-хигијенских, здравствених и других посебних услова за обављање комуналних делатности врши се у складу са посебним прописима.

Члан 4

Комуналне делатности од општег интереса су делатности одређене законом, и то следеће комуналне делатности од локалног интереса:

1. одржавање пијаца и пружање услуга на њима: издавање у закуп објекта, тезги и простора на пијацама,
2. димничарске услуге,
3. уређење и одржавање јавних простора за паркирање,
4. дератизација, дезинфекција и дезинсекција јавних површина,
5. одржавање јавних чесама и бунара,
6. кафилерија,
7. одржавање јавних WЦ-а,
8. превоз посмртних остатака у саобраћајним несрећама и другим незгодама,

9. декорација града,

10. обједињена обрада и наплата комуналних услуга (обрада података, рачуноводствени и књиговодствени послови),

11. израда урбанистичких планова и урбанистичко-техничких услова из Програма уређивања грађевинског земљишта, који у себи садрже комуналну инфраструктуру,

12. организација, контрола и реализација интегрисаног тарифног система превоза путника у градском и приградском саобраћају на територији града Ниша.

Члан 5

За обављање комуналних делатности из члана 4. ове одлуке, Скупштина града оснива јавна комунална предузећа, или њихово обављање поверава јавном и другом предузећу или предузетнику, на начин одређен законом и овом одлуком.

Члан 6

У зависности од природе и врсте комуналних делатности или појединих послова из области комуналних делатности, Скупштина града посебним прописима утврђује услове и начин организовања послова у вршењу комуналних делатности и услуга, техничке опремљености, права и обавезе предузећа, односно предузетника који обављају комуналну делатност и корисника комуналних производа и услуга, услове за континуирано обављање комуналних делатности и прописује потребан ниво, обим и квалитет комуналних услуга и производа.

Члан 7

Коришћење, управљање и располагање комуналним објектима и средствима у државној својини, као и својинске и организационе промене у јавним комуналним предузећима чији је оснивач град, врши се у складу са законским прописима и прописима града.

II ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ

Члан 8

Скупштина града оснива јавна комунална предузећа за обављање делатности: пречишћавање и дистрибуција воде; пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода; производња и снабдевање паром и топлом водом.

Скупштина града може основати јавно комунално предузеће и за обављање других делатности из члана 4. ове одлуке или њихово обављање поверити другом предузећу или предузетнику, кад оснивање јавног предузећа не би било рационално, с обзиром на обим послова и број корисника.

Члан 9

Поверавање обављања комуналних делатности врши се на време до пет година, прикупљањем понуда или непосредном погодбом.

Предузећу, односно предузетнику, који преузима обавезу улагања средстава у комуналну делатност коју обавља или појединих послова из области комуналних делатности, поверавање се врши на период колико може трајати повраћај уложених средстава, али не дуже од 25 година.

Пре одлучивања о поверавању обављања комуналне делатности, Скупштина града је дужна да обезбеди преглед и стручну оцену поднетих понуда од стране специјализоване организације, у зависности од врсте делатности, са евентуалним налазима за ревидирање понуде.

Члан 10

Јавна комунална предузећа чији је оснивач град обављају комуналне делатности за које су основана.

Град може поверити другом предузећу или предузетнику обављање комуналне делатности за које није основано јавно комунално предузеће, по поступку прописаном законом и овом одлуком.

Члан 11

Јавно комунално предузеће које обавља комуналну делатност може поједине послове из оквира комуналне делатности поверити другом предузећу или предузетнику, на начин и по поступку прописаним овом одлуком, под условом да ти послови нису у функцији остваривања јединства техничко-технолошког система, уз сагласност Скупштине града.

Изузетно из става 1. овог члана, град може поверити обављање појединих послова из оквира комуналне делатности другом предузећу или предузетнику уколико постоји потреба за обављањем тих послова на одређеном подручју, с обзиром на њихов обим и број корисника, уз мишљење јавног комуналног предузећа да ти послови нису у функцији остваривања јединства техничко-технолошког система.

Члан 12

Обављање појединих комуналних делатности у сеоским насељима (одржавање сеоског гробља, сеоског водовода, јавних чесми и бунара и сл.), односно обављање појединих послова из тих делатности, које служе искључиво потребама становника у сеоским насељима, становници сеоских насеља могу поверити јавном, другом предузећу или предузетнику, о чему закључују уговор непосредном погодбом.

III ПОВЕРАВАЊЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ

Члан 13

Поверавање обављања комуналне делатности или појединих послова из оквира тих делатности се врши уговором на основу јавног конкурса за прикупљање понуда или непосредном погодбом.

Обављање комуналне делатности организације, контроле и реализације интегрисаног тарифног система превоза путника у градском и приградском саобраћају на територији града Ниша Скупштина града поверава непосредном погодбом.

Непосредну погодбу спроводи управа надлежна за комуналне делатности и саобраћај и предлаже Скупштини града јавно или друго предузеће коме ће се поверити обављање ове комуналне делатности.

Члан 14

О поверавању обављања комуналне делатности јавним и другим предузећима и предузетницима одлучује Скупштина града.

Уговор у име града закључује председник Скупштине града или лице које он овласти.

Члан 15

Јавни конкурс за прикупљање понуда расписује Скупштина града.

Оглас о јавном конкурс се објављује у дневним новинама и у "Службеном листу града Ниша".

Рок за подношење понуда на конкурс не може бити краћи од 15 дана од дана објављивања.

Члан 16

Оглас о расписивању јавног конкурса садржи:

- назив органа који расписује конкурс,
- назив и врсту комуналне делатности за чије се поверавање расписује конкурс,
- време на које се поверава обављање комуналне делатности,
- техничке, организационе, кадровске и друге услове прописане за ту делатност,
- комуналне објекте, друга добра у општој употреби и друга средства која град уступа или обезбеђује за обављање комуналне делатности,
- средства којима морају располагати учесници конкурса,
- накнаде, цене и друге услове под којима град поверава обављање комуналне делатности,
- орган коме се подносе понуде и рок за подношење понуда,
- документацију коју подносе учесници конкурса,
- начин објављивања резултата конкурса.

Члан 17

Јавни конкурс спроводи комисија од пет чланова, коју именује Скупштина града од стручњака у одређеној комуналној или другој одговарајућој области.

Задатак комисије је да спроведе поступак по конкурс и Скупштини града предложи најповољнијег учесника.

Приликом избора најповољнијег учесника конкурса, комисија цени испуњеност свих услова и Скупштини града предлаже учесника конкурса за кога стручно оцени да ће својом техничком, организационом, кадровском оспособљеношћу и понуђеним другим условима поверене послове обављати у складу са прописаним условима.

Члан 18

Стручне, административно-техничке и организационе послове за потребе комисије обавља управа надлежна за комуналне делатности.

Члан 19

Одлука Скупштине града по предлогу комисије је коначна и објављује се у "Службеном листу града Ниша".

Члан 20

Уговор о поверавању обављања комуналне делатности садржи: уговорне стране; датум и место закључења уговора; податке о комуналној делатности, обиму, роковима и квалитету комуналних услуга и комуналних производа; друге услове за обављање одређене комуналне делатности; време на које се закључује уговор; права и обавезе уговорних страна; начин наплате цене за комуналне производе и услуге; начин поступања и овлашћења органа града и одредбе о раскиду уговора.

Члан 21

Уговор о поверавању обављања комуналне делатности престаје:

- истеком времена за које је закључен,
- раскидом,
- престанком правног лица коме је поверена комунална делатност,
- забраном и престанком рада обављања комуналних делатности предузећа или предузетника.

Члан 22

Уговор о поверавању обављања комуналне делатности може се раскинути:

- ако се због промењених околности, које се нису могле предвидети у тренутку закључења уговора, не може остварити сврха уговора,
- ако се не предузимају потребне мере за заштиту, обезбеђење и одржавање комуналних објеката,
- ако предузеће или предузетник не извршава уговорене обавезе, или не обавља комуналну делатност на уговорени начин,
- ако предузеће или предузетник не поступа по налогу надлежног органа града у поступку надзора и контроле,
- ако предузеће не предузме наложене мере у случају поремећаја или прекида у испоруци комуналних производа и пружања комуналних услуга у случају више силе или штрајка.

Члан 23

У случају раскида уговора, предузеће или предузетник је дужан да надокнади насталу штету по прописима о одговорности за штету.

Члан 24

Скупштина града ће у случају раскида уговора привремено поверити обављање комуналне делатности другом предузећу или предузетнику, уговором закљученом на основу непосредне погодбе.

IV ЦЕНЕ КОМУНАЛНИХ ПРОИЗВОДА И КОМУНАЛНИХ УСЛУГА

Члан 25

Цене комуналних производа и услуга које плаћају непосредни корисници (испорука воде, одвођење отпадних вода, испорука топлотне енергије, превоз путника у градском саобраћају, изношење кућног смећа, димничарске и погребне услуге и др.) образују се у складу са елементима прописаним законом.

Члан 26

Начин и рокови наплате цена за комуналне производе, односно за комуналне услуге, као и права корисника у случају неиспоруке и невршења, односно неквалитетног вршења комуналне услуге уређују се посебним прописима.

Члан 27

О ценама комуналних производа и услуга одлучује управни одбор јавног комуналног предузећа, односно надлежни орган предузећа коме је поверено обављање комуналне делатности, уз сагласност Скупштине града.

Цене комуналних производа и услуга које пружају предузетници утврђују се на начин из става 1. овог члана.

Члан 28

Одлуке управних одбора јавних комуналних предузећа, надлежних органа других предузећа и предузетника о одређивању цена комуналних производа и услуга и сагласност Скупштине града објављују се у "Службеном листу града Ниша".

V ОПЕРАТИВНЕ МЕРЕ, НАЧИН ПОСТУПАЊА И ОВЛАШЋЕЊА ОРГАНА ГРАДА

Члан 29

У случају поремећаја или прекида у испоруци комуналних производа и пружању комуналних услуга услед више силе или других разлога који се нису могли спречити, односно предвидети, јавно комунално предузеће, друго предузеће или предузетник који обавља комуналну делатност, мора без одлагања предузети следеће оперативне мере на отклањању узрока поремећаја или прекида, и то:

- привремено снабдевање корисника комуналним производима из алтернативних извора,
- радно ангажовање запослених на отклањању узрока поремећаја, односно прекида,
- ангажовање трећих лица у обезбеђивању услова за испоруку комуналних производа или за вршење комуналних услуга,
- хитну поправку и замену инсталација и уређаја којима се обавља комунална делатност,
- заштиту комуналних објеката, уређаја и инсталација од даљих хаварија,
- друге неопходне мере.

Члан 30

У случају из претходног члана ове одлуке, градоначелник града, на предлог управе надлежне за комуналне делатности, може наложити јавном комуналном и другом предузећу и предузетнику предузимање и других неопходних мера, као и сам предузети одговарајуће мере, и то:

- снабдевање комуналним производима и пружање комуналних услуга по реду првенства који утврди управа надлежна за комуналне делатности,
- обезбеђивање потребне механизације и других уређаја,
- ангажовање стручних лица,
- набавку енергената,
- обезбеђивање финансијских средстава за санирање оштећених комуналних објеката,
- посебне мере заштите виталних комуналних објеката.

Члан 31

Уколико предузеће, односно предузетник не предузме оперативне и друге мере прописане овом одлуком, Скупштина града може раскинути уговор о поверавању обављања комуналних делатности, умањити или ускратити новчана средства која исплаћује том предузећу, односно предузетнику, као и покренути поступак одговорности и разрешења одговорних лица и чланова органа које она бира или на чији избор даје сагласност.

Члан 32

У случају штрајка, јавно комунално предузеће, друго предузеће, односно предузетник који обавља комуналну делатност, дужни су да обезбеде минимум процеса рада у обављању комуналне делатности и пружању комуналних услуга, у складу са посебним прописом Скупштине града.

Члан 33

Ако јавно комунално и друго предузеће или предузетник не обезбеди и не врши минимум процеса рада, а услед тога би могла настати непосредна опасност или изузетно тешке последице за живот и здравље људи и безбедност људи и имовине, градоначелник на предлог управе надлежне за комуналне делатности може предузети следеће мере:

- за обављање комуналне делатности привремено ангажовати друго предузеће или предузетника,
- ангажовати друга физичка лица за обављање комуналне делатности,
- организовати снабдевање становништва неопходним комуналним производима,
- ограничити том предузећу или предузетнику право употребе комуналних објеката у државној својини,
- покренути поступак утврђивања одговорности и разрешења лица у органима предузећа које бира или на чији избор даје сагласност Скупштина града,
- покренути поступак за раскид уговора о поверавању обављања комуналне делатности.

Члан 34

Мере из члана 33. ове одлуке предузимају се на терет предузећа, односно предузетника који обавља комуналну делатност, ако и поред упозорења управе надлежне за комуналне делатности не обезбеди и не врши минимум процеса рада.

Члан 35

Привремено се може ускратити испорука комуналног производа и пружање комуналне услуге кориснику, као и искључити корисника са комуналног објекта, у случајевима и

по поступку предвиђеном законом и посебним прописима града којима се уређује обављање појединих врста комуналних делатности.

VI НАДЗОР

Члан 36

Надзор над применом ове одлуке и над законитошћу рада јавних комуналних предузећа и других предузећа, којима је поверено обављање комуналне делатности, врши управа надлежна за комуналне делатности.

Члан 37

Управа надлежна за комуналне делатности у вршењу надзора овлашћена је да:

- контролише усклађеност општих аката и појединачних колективних уговора јавних комуналних предузећа и предузећа којима је поверено обављање комуналне делатности, са законом, оснивачким актом, овом одлуком и другим прописима града,
- припрема сагласност Скупштине града на опште акте јавних комуналних предузећа и других предузећа која обављају комуналну делатност и сагласност Скупштине града, на одлуке надлежних органа предузећа о ценама за комуналне услуге и производе,
- контролише да ли је организациона и кадровска оспособљеност јавних комуналних предузећа и других предузећа у складу са прописаним и уговореним условима,
- прати и контролише извршење уговора о проверавању обављања комуналне делатности и о уоченим неправилностима и пропустима обавештава органе предузећа и градоначелника,
- припрема сагласност јавним комуналним предузећима да могу поверити поједине послове другом предузећу или предузетнику,
- утврђује ред првенства у испоруци комуналних производа и пружању комуналних услуга,
- контролише предузимање оперативних мера и извршења минимума процеса рада,
- предлаже градоначелнику предузимање посебних мера у случајевима предвиђеним овом одлуком,
- са јавним комуналним предузећима учествује у изради и предлагању минимума процеса рада.

Члан 38

О резултатима надзора, управа надлежна за комуналне делатности обавештава надлежне органе предузећа са налогом да се отклоне одређени пропусти, у року који одреди.

Уколико јавно комунално предузеће или предузеће које обавља комуналну делатност не поступи по налогу у одређеном року, управа надлежна за комуналне делатности о томе обавештава градоначелника ради предузимања мера из његове надлежности.

Члан 39

Послове инспекцијског надзора над применом ове одлуке и других прописа града из комуналне области, као и инспекцијски надзор над обављањем комуналних делатности врши градски комунални инспектор.

Члан 40

Градски комунални инспектор, поред овлашћења утврђених законом, овлашћен је и да:

- доноси налог о искључењу, у случају прикључивања на комунални објекат противно закону и прописима града,
- да забрани употребу неисправног комуналног објекта, уређаја и инсталације,
- контролише да ли предузеће, односно предузетник врши комуналну делатност у складу са прописаним и уговореним условима,
- прати извршавање програма вршења комуналних делатности, односно извршавање појединих послова из оквира поверене комуналне делатности,
- предузме друге мере предвиђене прописима града.

Члан 41

Започети поступци за поверавање обављања комуналне делатности пре ступања на снагу ове одлуке, спровешће се по одредбама ове одлуке.

Самостални члан Одлуке о изменама
Одлуке о комуналним делатностима

("Сл. лист града Ниша", бр. 40/2007)

Члан 3

Ова одлука ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеном листу града Ниша".